



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

PARECER JURÍDICO Nº 2276/2024

ORIGEM: Procuradoria Geral do Município

DESTINO: SECULTUR

ASSUNTO: Análise Edital 3.591/2024 – Fomento OSC 'Os Chimangos'

DATA: 26/06/2024

Gabinete do Prefeito
Protocolo Nº 1037
Em 04/07/24

DIREITO ADMINISTRATIVO. TERMO DE PARCERIA COM O GRUPO DE ARTE NATIVA OS CHIMANGOS. REPASSE DE RECURSO POR EMENDA PARLAMENTAR E DE BANCADA. 13ª FESTA MUNDIAL DO FOLCLORE. ENTIDADE QUE ATUA NA PRESERVAÇÃO E DIFUSÃO DA CULTURA GAÚCHA E CAÇAPAVANA ATRAVÉS DO FOLCLORE, DA DANÇA E DO INTERCÂMBIO CULTURAL ENTRE OS POVOS. INEXIGIBILIDADE DO CHAMAMENTO PÚBLICO. PREENCHIMENTO DOS REQUISITOS DO ARTIGO 29 E 31 DA LEI 13.019/2014. POSSIBILIDADE.

I – RELATÓRIO

Trata-se de análise jurídica acerca da possibilidade de ser declarada a inexigibilidade do chamamento público para celebração de parceria com o Grupo de Arte Nativa Os Chimangos, CNPJ 87.084.042/0001-36, em vista da legislação vigente nos termos da Lei nº 13.019/2014, conforme Edital de nº 3.591/2024, que almeja o *"apoio à entidade cultural visando a realização de atividades de cunho artístico-cultural e de intercâmbio cultural organizadas pelo Grupo de Arte Nativa os Chimangos, através de repasse de recurso indicado por emenda parlamentar do Município à Lei Orçamentária Anual do Município de Caçapava do Sul no exercício 2024"*, no montante de **R\$ 59.200,00** (cinquenta e nove mil e duzentos reais), *por emendas parlamentares* individual nºs 04/2023, valor de R\$ 2.500,00; 27/2023 no valor de R\$ 3.000,00; 50/2023 no valor de R\$ 18.600,00; e de bancada nºs 58/2023 no valor de R\$ 10.100,00; 104/2023 no valor de R\$ 20.000,00; e 80/2023 no valor de R\$ 5.000,00, através da Secretaria de Município da Cultura e Turismo, com a realização de celebração de Termo de Colaboração entre Administração e o GAN Os Chimangos".

Verifica-se que os Planos de Trabalho estão divididos em 6 (seis) etapas, cada uma elaborada em correspondência a emenda impositiva pertinente, todas para a execução/realização do evento – 13ª Festa Mundial do Folclore, a saber:

a) Etapa 01 - execução da emenda de bancada 80/2023 no valor de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), no plano de trabalho apresentou despesas com divulgação da festa ao longo das ruas da cidade, e contrapartida no valor de R\$ 1.000,00 (mil reais), dentro da porcentagem estipulada pelo edital em tela.

b) Etapa 02 – execução da emenda de bancada 104/2023 no valor de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais), no plano de trabalho apresentou despesas com contratação de músicos para acompanhar os shows, confecção de cartazes e folders, banner e adesivos, camisetas e cuias de chimarrão que serão utilizados na divulgação e na identificação das atividades do

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Rua XV de Novembro, nº 438 – Centro – CEP 96570-000 – Caçapava do Sul, RS.
Telefone: (55) 3281-2177 – e-mail: juridico@cacapava.rs.gov.br



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

intercâmbio cultural, e contrapartida no valor de R\$ 2.005,00 (dois mil e cinco reais), atendendo a porcentagem estipulada no edital.

c) Etapa 03 – execução da emenda individual 27/2023 no valor de R\$ 3.000,00 (três mil reais), no plano de trabalho apresentou despesas com o transporte de 35 integrantes da Fanfarra do Comando Militar de Santa Maria e alimentação do respectivo grupo que participará das ações culturais, e contrapartida no valor de R\$ 700,00 (setecentos reais), dentro dos parâmetros exigidos pelo edital.

d) Etapa 04 – execução da emenda de bancada 58/2023 no valor de R\$ 10.100,00 (dez mil e cem reais), no plano de trabalho apresentou despesas com a execução do jantar de confraternização "Jantar Troca de Danças", e transporte de um dos grupos entre Porto Alegre e Caçapava do Sul (ida e volta), e contrapartida no valor de R\$ 1.062,00 (mil e sessenta e dois reais), atendendo, assim, os parâmetros exigidos no edital.

e) Etapa 05 - execução da emenda individual 04/2023 no valor de R\$ 2.500,00 (dois mil e quinhentos reais), no plano de trabalho apresentou despesas com a contratação de 2 (dois) telões para o festival nos dias 27 e 28 de julho, confecção de ingressos etrofêus, e contrapartida no valor de R\$ 690,00 (seiscentos e noventa reais), atendendo, assim, os parâmetros exigidos no edital.

f) Etapa 06 - execução da emenda individual 50/2023 no valor de R\$ 18.600,00 (dezoito mil e seiscentos reais), no plano de trabalho apresentou despesas com a contratação sonorização e iluminação dos espetáculos e para um ensaio geral dos grupos, incluindo as horas de serviço de quatro profissionais técnicos, hospedagem e transporte da equipe, apresentou contrapartida no valor de R\$ 1.890,00 (hum mil e oitocentos e noventa reais), dentro dos parâmetros exigidos pelo edital.

Foi realizada análise colegiada pela Comissão Especial e submetidos os Planos de Trabalho para Perecer Técnico.

É o relatório. Passo a emitir o opinativo.

II – FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Com base nos ditames do ordenamento jurídico brasileiro, especificamente no que concerne ao Direito Público, cumpre destacar que para a celebração e a formalização de termo de fomento pela Administração Pública, todos os procedimentos devem observar os princípios constitucionais e legais da legalidade, impessoalidade, moralidade, isonomia, publicidade, probidade administrativa, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo e eficiência, conforme preceitua o artigo 37 da Constituição Federal e o artigo 2º, inciso XII da Lei 13.019/2014.

In casu, a análise realizada por esta Procuradoria Jurídica tem como fundamento as informações prestadas e a documentação encaminhada pelos órgãos competentes e especializados da Administração Pública. Destarte, as informações fornecidas revestem-se de caráter técnico e verossímil, uma vez que não se impõe o dever, os meios ou mesmo a legitimidade para instaurar investigações visando aferir a correção, conveniência e oportunidade dos atos administrativos.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Rua XV de Novembro, nº 438 – Centro – CEP 96570-000 – Caçapava do Sul, RS.
Telefone: (55) 3281-2177 - e-mail: juridico@cacapava.rs.gov.br



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

A Lei nº 13.019/2014 regulamenta as parcerias celebradas entre o Poder Público e as entidades privadas sem fins lucrativos, denominadas Organizações da Sociedade Civil, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, mediante a execução de atividades ou de projetos previamente estabelecidos em planos de trabalho inseridos em termos de colaboração, em termos de fomento ou em acordos de cooperação.

Assim, a legislação estabelece normas gerais para as parcerias entre a Administração Pública e Organizações da Sociedade Civil (OSCs) e vem para suprir as regras que se mostraram insuficientes para disciplinar as parcerias entre o poder público e as organizações da sociedade civil, bem como privilegia o planejamento e a transparência da ação pública, assim como a prestação de contas.

As parcerias voluntárias previstas na Lei nº 13.019/2014, em regra, exigem a realização de Chamamento Público para a sua formalização, ou, então, o procedimento de dispensa ou **inexigibilidade** para tanto.

Como as parcerias com as Organizações da Sociedade Civil atualmente contam com regulamentação específica, oportuno transcrever o artigo da Lei Federal nº 13.019/2014 que regulamenta os casos de inexigibilidade do chamamento público:

Art. 31. Será considerado inexigível o chamamento público na hipótese de inviabilidade de competição entre as organizações da sociedade civil, em razão da natureza singular do objeto da parceria ou se as metas somente puderem ser atingidas por uma entidade específica, especialmente quando: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015) (...)

II - a parceria decorrer de transferência para organização da sociedade civil que esteja autorizada em lei na qual seja identificada expressamente a entidade beneficiária, inclusive quando se tratar da subvenção prevista no inciso I do § 3º do art. 12 da Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964, observado o disposto no art. 26 da Lei Complementar no 101, de 4 de maio de 2000. (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015) (G.N.)

Assim, conforme citado acima, a o Grupo de Arte Nativa Os Chimangos, possui características singulares no que se refere a difusão da cultura gaúcha e caçapavana, através do folclore, da dança e do intercâmbio cultural entre os povos, desde o ano de 1977, já tendo realizado 12 (doze) edições anteriores do Festival, além de ter participado em diversos Países levando a 'bandeira' de Caçapava do Sul para o Mundo, podendo ser considerada entidade singular no âmbito do Município, o que caracteriza a inviabilidade de competição, dado que não há outra entidade da sociedade civil com igual propósito, não havendo, assim, justificativa para que o Poder Executivo abra chamamento público.

Não obstante o permissivo acima exposto, o caso em liça também trata-se de termo de fomento com recurso de emenda parlamentar, enquadrando-se na hipótese de dispensa prevista no art. 29, da Lei 13.019/2014:

Art. 29. Os termos de colaboração ou de fomento que envolvam recursos decorrentes de emendas parlamentares às leis orçamentárias anuais e os acordos de cooperação serão celebrados sem chamamento público,

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Rua XV de Novembro, nº 438 – Centro – CEP 96570-000 – Caçapava do Sul, RS.
Telefone: (55) 3281-2177 – e-mail: juridico@cacapava.rs.gov.br



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

exceto, em relação aos acordos de cooperação, quando o objeto envolver a celebração de comodato, doação de bens ou outra forma de compartilhamento de recurso patrimonial, hipótese em que o respectivo chamamento público observará o disposto nesta Lei. (G.N.)

No presente caso, da análise do plano de trabalho e do cronograma financeiro da entidade, com a proposta do projeto “13ª FESTA MUNDIAL DO FOLCLORE” a Instituição apresenta a proposta de trabalho do projeto divididos em 01 (um) mês (julho) – assim na forma do art. 48, da Lei 13.019/2014, o desembolso do Ente Público também deve ocorrer em parcela única.

Art. 48. As parcelas dos recursos transferidos no âmbito da parceria serão liberadas em estrita conformidade com o respectivo cronograma de desembolso, exceto nos casos a seguir, nos quais ficarão retidas até o saneamento das impropriedades: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Os requisitos para celebração do Termo de Colaboração e do Termo de Fomento com a Organização da Sociedade Civil estão previstos nos arts. 33 a 35, da Lei nº 13.019/2014, nos seguintes termos:

Art. 33. Para celebrar as parcerias previstas nesta Lei, as organizações da sociedade civil deverão ser regidas por normas de organização interna que prevejam, expressamente: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

I - objetivos voltados à promoção de atividades e finalidades de relevância pública e social;

III - que, em caso de dissolução da entidade, o respectivo patrimônio líquido seja transferido a outra pessoa jurídica de igual natureza que preencha os requisitos desta Lei e cujo objeto social seja, preferencialmente, o mesmo da entidade extinta; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

IV - escrituração de acordo com os princípios fundamentais de contabilidade e com as Normas Brasileiras de Contabilidade; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

(...)

V - possuir: (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015)

a) no mínimo, um, dois ou três anos de existência, com cadastro ativo, comprovados por meio de documentação emitida pela Secretaria da Receita Federal do Brasil, com base no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica - CNPJ, conforme, respectivamente, a parceria seja celebrada no âmbito dos Municípios, do Distrito Federal ou dos Estados e da União, admitida a redução desses prazos por ato específico de cada ente na hipótese de nenhuma organização atingi-los; (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015)

b) experiência prévia na realização, com efetividade, do objeto da parceria ou de natureza semelhante; (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015)

c) instalações, condições materiais e capacidade técnica e operacional para o desenvolvimento das atividades ou projetos previstos na parceria e o cumprimento das metas estabelecidas. (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015)

Art. 34. Para celebração das parcerias previstas nesta Lei, as organizações da sociedade civil deverão apresentar:

II - certidões de regularidade fiscal, previdenciária, tributária, de contribuições e de dívida ativa, de acordo com a legislação aplicável de cada ente federado;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

III - certidão de existência jurídica expedida pelo cartório de registro civil ou cópia do estatuto registrado e de eventuais alterações ou, tratando-se de sociedade cooperativa, certidão simplificada emitida por junta comercial; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

V - cópia da ata de eleição do quadro dirigente atual;

VI - relação nominal atualizada dos dirigentes da entidade, com endereço, número e órgão expedidor da carteira de identidade e número de registro no Cadastro de Pessoas Físicas - CPF da Secretaria da Receita Federal do Brasil - RFB de cada um deles;

VII - comprovação de que a organização da sociedade civil funciona no endereço por ela declarado; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Art. 35. A celebração e a formalização do termo de colaboração e do termo de fomento dependerão da adoção das seguintes providências pela administração pública:

I - realização de chamamento público, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei;

II - indicação expressa da existência de prévia dotação orçamentária para execução da parceria;

III - demonstração de que os objetivos e finalidades institucionais e a capacidade técnica e operacional da organização da sociedade civil foram avaliados e são compatíveis com o objeto;

IV - aprovação do plano de trabalho, a ser apresentado nos termos desta Lei;

V - emissão de parecer de órgão técnico da administração pública, que deverá pronunciar-se, de forma expressa, a respeito:

(...)

VI - emissão de parecer jurídico do órgão de assessoria ou consultoria jurídica da administração pública acerca da possibilidade de celebração da parceria. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

Verifico que foram apresentados os Planos de Trabalho em conformidade com a Lei, os quais contém os requisitos fundamentais, como a proposta de trabalho, com nome do projeto e o almejo dos resultados a serem obtidos.

Outrossim, foi especificado o objetivo geral do projeto, seu público-alvo de alcance, a descrição da realidade local, e o impacto social esperado, pretendendo o GAN Os Chimangos realizar a 13ª Festa Mundial do Folclore, com a finalidade de preservar e difundir a cultura, através da dança e da integração dos povos, conforme descrito nos Planos de Trabalho. Os valores dos repasses servirão para realizar o pagamento das 6 (seis) etapas propostas, conforme planilha nos autos. Ademais as Contrapartidas estão devidamente contempladas.

Ainda, verifica-se que dentre os documentos apresentados, há cronograma de execução e descrição das ações, o plano de aplicação dos recursos financeiros, cronograma de desembolso e estimativa de despesas, cumprindo os requisitos exigidos no art. 22 da Lei.

No que se refere as Certidões Negativas apresentadas, estão em consonância com a Lei, no entanto, as que porventura estiverem com a validade expirada, deverão ser renovadas por ocasião da assinatura do termo de fomento.

Por fim, cabe destacar a necessária observância dos demais requisitos previstos na Lei Federal n. 13.019/2014 e do Decreto



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAÇAPAVA DO SUL

CNPJ 88.142.302/0001-45 – www.cacapava.rs.gov.br

Executivo n. 3807/2017 – que institui o Manual das Parcerias Voluntárias no âmbito do Município, inclusive o disposto no art.32, §4º, da Lei federal.

III. CONCLUSÃO

Ante o exposto, nos limites da análise jurídica e excluídos os aspectos técnicos, OPINA-SE pela possibilidade de ser declarada a inexigibilidade de chamamento público, com a possibilidade de firmar termo de fomento com o Grupo de Arte Nativa Os Chimangos, CNPJ 87.084.042/0001-36, decorrente das emendas parlamentares individuais e de bancadas ao orçamento de 2024, constantes deste arrazoado, por intermédio da Secretaria de Município da Cultura e Turismo - SECULTUR.

Por fim, ressalta-se que o presente arrazoado tem caráter meramente opinativo, não vinculado ao administrador em sua decisão.

Nesse sentido é o entendimento do STF que, de forma específica, já expôs a sua posição a respeito, *in verbis*:

O parecer emitido por procurador ou advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, técnico/jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo, que se constitui na execução *ex officio* da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie simples parecer, ou seja, ato opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador. (Mandado de Segurança nº 24.584-I - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello - STF.)

S.M.J. É o parecer. A Consideração Superior.
Caçapava do Sul, RS, 26 de junho de 2024.

Luciano Rosa Pavanatto
Advogado – OAB/RS 110.501
Procurador Geral do Município – Portaria 23.376/2021

DE ACORDO
09/102/24